 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POL	
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PROPOSICIÓN No. _____ DE 2024

Aprobada en: Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

Tema: Proposición Aditiva **PUEBLOS PEATONALES** al Proyecto de Acuerdo No 368 de 2024 “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL, AMBIENTAL Y DE OBRAS PÚBLICAS DEL DISTRITO CAPITAL 2024-2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

Facultades: En cumplimiento de lo establecido en el artículo 85 del Acuerdo 741 de 2019, me permito presentar Proposición Aditiva No. XXX para que se adicione un artículo nuevo del Proyecto de Acuerdo No 368 de 2024 “**POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL, AMBIENTAL Y DE OBRAS PÚBLICAS DEL DISTRITO CAPITAL 2024-2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”** en lo correspondiente a:


1. Justificación

El urbanismo táctico como marco para el desarrollo urbano¹. El cual es el resultado de acciones de impacto sobre la calidad de vida, habitabilidad y uso del espacio público, reflejado en acciones y medidas a corto plazo que mejoren las condiciones del área urbana, renovando e incrementado así la calidad de los corredores viales integrando senderos peatonales, bici carriles, etc. Ajusta el comercio a las necesidades del entorno tanto como de los ciudadanos bajo un modelo de planeación participativa.

Por ende, aunque se pretende que sea un marco de referencia de desarrollo enfocado en zonas horizontales, dentro de la adaptabilidad al proyecto, se espera que se desarrolle conforme a su rapidez de implementación, dando soluciones a corto plazo que pueden resultar en medidas permanentes que mejoren las condiciones de habitabilidad.

El espacio público y la función pública del urbanismo consagrado en la ley 338 de 1997, propende el uso del espacio público en armonía. Por lo tanto, el presente proyecto tiene

¹ El urbanismo táctico es un proceso colaborativo para recuperar el espacio público y maximizar su valor compartido. Se realiza a través de intervenciones ligeras, de bajo costo y rápida implementación para explorar alternativas de mejora de los espacios. ONU HABITAD. 29 de junio de 2021. Urbanismo táctico: elemento clave en la recuperación post-pandemia. Disponible en internet: <https://onuhabitat.org.mx/index.php/urbanismo-tactico-elemento-clave-en-la-recuperacion-post-pandemia>


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

como fin transformar la percepción y uso del espacio público, en especial debajo de los puentes vehiculares y sus espacios aledaños, así mejorando la calidad de vida y la sana convivencia ciudadana. Por lo cual es necesario intervenir dichas zonas debido a las diferentes problemáticas en materia de salud pública, ocupación indebida del espacio público, seguridad, entre otros discriminados en la siguiente tabla.

Ley 1801 de 2016, "COMPORTAMIENTOS QUE PONEN EN RIESGO LA VIDA E INTEGRIDAD": "COMPORTAMIENTOS CONTRARIOS AL CUIDADO E INTEGRIDAD DEL ESPACIO PÚBLICO" ²	No usar los recipientes o demás elementos dispuestos para depositar la basura.
	Realizar necesidades fisiológicas en el espacio público.
	Consumir, portar, distribuir, ofrecer o comercializar sustancias psicoactivas.
	Obstruir por cualquier medio la ciclo ruta o carril exclusivo para bicicletas.
	Reñir, incitar o incurrir en confrontaciones violentas que pueden derivar en agresiones.
	Agredir físicamente a personas por cualquier medio.
	Portar armas, elementos cortopunzantes punzantes o semejantes o sustancias peligrosas.
	Portar armas neumáticas, de aire, de fogeo, de letalidad reducida o sprays.
	Irrespetar a las autoridades de policía.
	Incumplir, desacatar, desobedecer e impedir la función u orden de policía.
	Impedir, dificultar, obstaculizar o resistirse a procedimiento de identificación o individuo.
	Agredir por cualquier medio o lanzar objetos que puedan causar daño o sustancias.

2

² Policía Metropolitana de Bogotá. Derecho de petición radicado No 2022EE9614

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Dentro de las áreas del sistema de circulación peatonal y vial debajo de los puentes vehiculares y sus zonas aledañas. Según análisis delictivos presentados por la Policía Nacional en la localidad de Kennedy durante el año 2021 se lograron identificar y dar respuesta a 408 casos³, discriminados en los siguientes comportamientos.

**APLICACIÓN LEY 1801/16 ALREDEDORES DEL PUENTE VEHICULAR DE LA AV PRIMERA
DE MAYO CON AV BOYACÁ
AÑO 2021**

COMPARENDOS	COMPORTAMIENTO	CANTIDAD AÑO 2021
ARTICULO 27#6	PORTAR ARMA CORTOPUNZANTE	251
ARTICULO 27#7	PORTE ARMA TRAUMÁTICA	11
ARTICULO 140# 8,13,14	PORTE Y CONSUMO DE SUSTANCIAS PSICOACTIVAS	85
ARTICULO 95 # 1	INCAUTACION CELULARES	22
ARTICULO 27 # 1,2,3,4	RIÑA POR INTOLERANCIA	13
93 # 11	INCAUTACION DE BICICLETAS	26

FUENTE: MEBOG EB

Junto al despliegue de acciones de prevención sobre diferentes problemáticas, las cuales permiten reconocer la frecuencia de diferentes actividades por parte de los ciudadanos bajo puentes vehiculares en la localidad, con un total de 191 casos⁴ identificados y discriminados en los siguientes comportamientos.

ACTIVIDADES DE PREVENCIÓN.

**APLICACIÓN LEY 1801/16 ALREDEDORES DEL PUENTE VEHICULAR DE LA AV PRIMERA
DE MAYO CON AV BOYACÁ
AÑO 2022**


COMPARENDOS	COMPORTAMIENTO	CANTIDAD AÑO 2022
ARTICULO 27#6	PORTAR ARMA CORTOPUNZANTE	115
ARTICULO 27#7	PORTE ARMA TRAUMÁTICA	03
ARTICULO 140# 8,13,14	PORTE Y CONSUMO DE SUSTANCIAS PSICOACTIVAS	35
ARTICULO 95 # 1	INCAUTACIÓN CELULARES	14
ARTICULO 27 # 1,2,3,4	RIÑA POR INTOLERANCIA	08
93 # 11	INCAUTACION DE BICICLETAS	16

FUENTE: MEBOG EB

Las cifras reflejan los comportamientos que logran ser atendidos por las autoridades, pero no se debe suponer que son la totalidad de los casos debido a que la realidad no se logra cuantificar, dejando así fuera casos graves que aumentan la percepción de desconfianza sobre la acción de las autoridades y el “miedo” al tránsito peatonal o de biciusuarios.

³ Policía Metropolitana de Bogotá. Derecho de petición radicado No 2022EE9614

⁴ Policía Metropolitana de Bogotá. Derecho de petición radicado No 2022EE9614

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

La confianza en los ciudadanos se debe recuperar por medio de acciones que reflejen la efectiva intervención por medio de la administración distrital, sobre espacio público, por ello, se propende disponer de dicho espacio, como un lugar de tránsito seguro, tanto para peatones como biciusuarios, así mismo, como un lugar que fomente el comercio impulsado por la política pública de vendedores informales y diferentes acciones por parte de las entidades y actores encargados del desarrollo económico y sostenible de la ciudad, garantizando el derecho al trabajo, reactivando el comercio junto a la recuperación del espacio público con diferentes acciones, se espera ofrecer productos y servicios dependiendo las necesidades tanto de los ciudadanos que se movilizan a pie como biciusuarios como del entorno aledaño.


Uno de los actores más importantes en el uso del espacio público son los vendedores informales, los cuales no se pretende que sean desplazados, al contrario, se les brinden garantías para el desarrollo de sus diferentes actividades económicas, así como lo propone la política pública de vendedores informales⁵, promoviendo el derecho al trabajo enfocado en aquellos vendedores informales semiestacionarios y estacionarios, bajo sentidos de inclusión social, espacios seguros, tanto para los vendedores informales como para los actores relacionados con el espacio.

De lo que se reconoce la necesidad de iluminación y cámaras de seguridad para llevar a cabo proyectos de desarrollo económico y mejorar las condiciones del espacio. La desconfianza en los lugares oscuros se incrementa al ser el estereotipo perfecto del que se infiere que la delincuencia actúa en estos lugares, evitando que la ciudadanía transite por sentido de autocuidado y protección de dicho espacio que significa riesgo, así incrementando la percepción de inseguridad y estigmatización de lugares que se suponen, deberían ser de uso y disfruté, obedeciendo a lineamientos tanto normativos, legales y constitucionales.

Brindar garantías para todos los ciudadanos y extranjeros, es vital para el uso del espacio público, con ello se quiere hacer referencia al uso indebido del espacio debajo de los puentes vehiculares por parte de los carreteros y habitantes de calle que a diario reciclan y usan los puentes como sitio de descanso o vivienda, como lo fue el caso de un gran grupo de recicladores que habitaban debajo el puente de la calle 100 con carrera 15⁶, o el

⁵ Ministerio del trabajo. Política Pública para vendedores informales. Decreto 801 de 2022. Disponible en internet: <https://dapre.presidencia.gov.co/normativa/normativa/DECRETO%20801%20DEL%2016%20DE%20MAYO%20DE%202022.pdf>

⁶ Noticias Caracol. 30 de septiembre de 2020. Sorpréndete hallazgo en exclusiva zona de Bogotá: habitante de calle tiene una casa bajo un puente. Disponible en internet:

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

caso que reportó el periódico de contenido digital KIENNYKE en el año 2016⁷, en el cual se afirma que dormir debajo de puente tiene un costo entre los 500 y 2000 pesos dependiendo los objetos que le sean ofrecidos al reciclador o habitante de calle por otro u otros recicladores, quienes son los que imponen una tarifa por el uso del espacio público como zona de descanso.

Implementar la política pública social para habitantes de calle 2021-2030⁸ como una de las alternativas de acción para el habitante de calle, en la prevención y atención integral, así mismo proyectar el uso de los centros transitorios y permanentes para la atención del habitante de calle y la implementación de medidas que garanticen la protección e identificación a carreteros (RUCA), el cual es el fin del Decreto 019 de 2022⁹.

Por otra parte, se busca el desarrollo estético del patrimonio urbano que se sugiere proyectar con el reverdecimiento de los puentes vehiculares, que así mismo integrará una respuesta ambiental a las constantes alertas de contaminación en la ciudad y reduzca las brechas de desigualdad de espacios verdes en los corredores viales de la ciudad, en los que se propende desarrollar espacios de concientización sobre el cuidado ambiental y la apropiación del espacio público por medio de trabajos conjuntos entre la ciudadanía y las entidades a cargo del reverdecimiento, renovación y estética de la infraestructura de los puentes vehiculares.

En el que se puedan desarrollar actividades culturales y artísticas que reactiven el comercio y el disfrute del espacio público, como en un principio se dio a conocer el proyecto VIARTE¹⁰, así mismo se propende por el desarrollar actividades que sean conformes al

<https://noticias.caracoltv.com/bogota/sorprendente-hallazgo-en-exclusiva-zona-de-bogota-habitante-decalle-tiene-una-casa-bajo-un-puente>


⁷ KIENNYKE. 12 de abril de 2016. ¿Cuánto vale dormir una niche bajo un puente en Bogotá? Disponible en internet: <https://www.kienyke.com/noticias/cuanto-vale-dormir-una-noche-bajo-un-puente-en-bogota>

⁸ Ministerio de salud y protección social. Capítulo 8 al título 2 de la parte 9 del libro 2 del Decreto 780 de 2016 relativo a la Política Pública Social para Habitantes de Calle 2022-2031. Decreto 1285 de 2022. Disponible en internet: <https://www.infobae.com/america/colombia/2022/07/30/los-habitantes-de-calle-yacuentan-con-politica-publica-social-en-colombia/>

⁹ Secretaría jurídica Distrital de la Alcaldía Mayor de Bogotá. Decreto 019 de 2022 Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C. Disponible en internet: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=120155>

¹⁰ Secretaria de cultura, recreación y deporte. Por medio del cual se establece la conformación y funcionamiento del Comité Distrital del Espacio Público, la operación de la Ventanilla Unica de Implantaciones Artísticas en el Espacio Público VIARTE y se dictan otras disposiciones. Decreto 149 de 2019. Disponible en:

<https://www.culturarecreacionydeporte.gov.co/es/scrdtransparente/normatividad/decreto-149-del-4-de-abril-de-2019-por-medio-del-cual-se-establece-laconformacion-y-funcionamiento-del-comite-distrital-del-espacio-publico-la-operacion-de-la-ventanillaunica-de-implantaciones-artisticas-en>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

tiempo que los ciudadanos usan dichas zonas, por lo que se propone sería de suma importancia llevar a cabo un estudio en el que se reconozca qué actividades serían viables a desarrollar.

No se sugiere sobrecargar los espacios debajo y aledaños a los puentes, se debe tener en cuenta que la visión del proyecto propende por el desarrollo de actividades conforme a lineamientos de equilibrio según las necesidades del entorno y las diferentes oportunidades que puede ofrecer cada uno de los puentes vehiculares y sus zonas aledañas.


De Orden Constitucional:

Artículo 2, son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad; (...) *facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación (...).*

Igualmente, el Capítulo 3, De los Derechos Colectivos y del Ambiente, artículo 79, establece: todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo.

Así mismo, el artículo 82 hace referencia a que es deber del Estado velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el interés particular.

De otra parte, los artículos 311, 318 y 342 hacen referencia a la participación ciudadana. Al municipio le corresponde, entre otras cosas, prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes. Igualmente, se habla de asegurar la participación de la ciudadanía en el manejo de los asuntos públicos de carácter local y, del cumplimiento de procedimientos para hacer efectiva la participación ciudadana.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


De Orden Legal y Distrital:

Decreto 1504 de 1998 “Por el cual se reglamenta el manejo del espacio público en los Planes de Ordenamiento Territorial”

En su artículo 1, el Decreto establece que es deber del Estado velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el interés particular.

En el cumplimiento de la función pública del urbanismo. Los municipios y distritos deberán dar prelación a la planeación, construcción, mantenimiento y protección del espacio público sobre los demás usos del suelo. De conformidad con el artículo 2, el espacio público es el conjunto de inmuebles públicos y los elementos arquitectónicos y naturales de los inmuebles privados destinados por naturaleza, usos o afectación a la satisfacción de necesidades urbanas colectivas que trascienden los límites de los intereses individuales de los habitantes. Por su parte, el artículo 5 esboza el conjunto de elementos constitutivos y complementarios que conforman el espacio público.

Decreto 215 de 2005 “Por el cual se adopta el Plan Maestro de Espacio Público para Bogotá Distrito Capital, y se dictan otras disposiciones”. De acuerdo con el artículo 5, el Plan Maestro tiene por objeto concretar las políticas, estrategias, programas, proyectos y metas relacionados con el espacio público del Distrito Capital, y establecer las normas generales que permitan alcanzar una regulación sistemática en cuanto a su generación, mantenimiento, recuperación y aprovechamiento económico, y apropiación social. El mismo artículo define los siguientes objetivos específicos: (...) 4. Velar por la protección de la integridad del espacio público y su destinación al uso común, el cual se hará prevalecer sobre el interés particular. (...) se ejecutarán programas y proyectos encaminados a su recuperación. (...) 7. Redefinir funciones y competencias de las entidades distritales que intervienen en los procesos de planeamiento, construcción, mantenimiento, aprovechamiento y control de los diferentes componentes del sistema de espacio público, con el fin de lograr una especialización eficiente y obtener una adecuada coordinación interinstitucional, y especializar una entidad distrital en el manejo del aprovechamiento económico del espacio público, para la ejecución de programas y proyectos orientados a su renovación, recuperación y revalorización. (...) 9. Establecer normas y procedimientos que permitan adoptar mecanismos tendientes a promover la sostenibilidad y apropiación social del espacio público, así como la participación de la comunidad en los procesos encaminados a su mantenimiento y recuperación, a través del apoyo y fortalecimiento de las organizaciones comunitarias, y la creación e institucionalización de las redes sociales para la apropiación del espacio público.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

El Concejo de Bogotá es competente para presentar la iniciativa de conformidad con el artículo 313, numeral 1° de la **Constitución Política de Colombia**, a saber:

Artículo 313. *Corresponde a los concejos:*


1. *Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.*

Igualmente, conforme con lo dispuesto en el artículo 8° y el artículo 12 numeral 1° del Decreto Ley 1421 de 1993, el Concejo de Bogotá es competente para presentar, discutir y someter a votación la presente iniciativa.

ARTÍCULO 8. Funciones Generales. *El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumpla las autoridades distritales.*

ARTÍCULO 12. Atribuciones. *Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la constitución y la ley:*

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

2. Propuesta de articulado

Adiciónese un artículo nuevo en el CAPITULO III, “BOGOTÁ CONFIA EN SU POTENCIAL”, para que quede en los siguientes términos:

ARTÍCULO NUEVO. USO DE PUENTES VEHICULARES Y PEATONALES. La Administración Distrital, a través del Instituto de Desarrollo Urbano (IDU), en coordinación con la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Ambiente, la Secretaría Distrital de Movilidad, la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, la Secretaría Distrital de Integración Social, el Instituto para la Economía Social (IPES), el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público (DADEP), Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP), Alcaldías Locales y las demás entidades correspondientes en el marco de sus competencias, implementará intervenciones para la recuperación del espacio público debajo de los puentes vehiculares y sus alrededores en el Distrito Capital, con el fin de transformarlos en espacios destinados a la cultura, la seguridad y convivencia ciudadana, al comercio y al reverdecimiento.

Cordialmente,


SAMIR JOSÉ ABISAMBRA VESGA
 Concejál
 Partido Liberal Colombiano
 Autor